

Шаповалова Марианна Ивановна,
аспирант, Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ),
начальник правового управления,
Союз «Торгово-промышленная палата
Ростовской области»,
344022, г. Ростов-на-Дону,
пр-т Кировский, д. 40А,
email: urist@tppro.ru

Shapovalova, Marianna I.,
Postgraduate Student,
Rostov State University of Economics,
Head of the Legal Department,
Rostov Region Chamber
of Commerce and Industry Union,
40A Kirovsky Ave., Rostov-on-Don,
344022, Russian Federation,
email: urist@tppro.ru

РОЛЬ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННЫХ ПАЛАТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ



THE ROLE OF CHAMBERS OF COMMERCE AND INDUSTRY IN THE RUSSIAN FEDERATION IN PROTECTING THE RIGHTS OF ENTREPRENEURS: CONSTITUTIONAL AND LEGAL ASPECTS

АННОТАЦИЯ. В статье рассматриваются различные формы проявления законотворческой деятельности торгово-промышленных палат (ТПП) как институтов гражданского общества в Российской Федерации, в целях содействия развитию экономики РФ, создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности и защиты их прав и интересов. Автором подчеркивается важность взаимодействия власти и бизнеса через систему ТПП. В рамках данного взаимодействия автор уделяет значимое внимание функциональной и практической роли ТПП по защите прав предпринимателей.

Следует подчеркнуть, что торгово-промышленные палаты действуют как представители предпринимателей при взаимодействии с органами власти. Конституционализм подчеркивает важность защиты прав и свобод всех граждан – таковы идеалы гражданского общества. Вместе с тем ТПП как институты гражданского общества должны защищать права и интересы бизнеса, не нарушая при этом права и свободы граждан и способствуя развитию гражданского общества.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: торгово-промышленная палата, правовая экспертиза, антикоррупционная экспертиза, законотворческая деятельность, институты гражданского общества, предпринимательство

ABSTRACT. The article examines various forms of legislative activity of chambers of commerce and industry (CCI) as institutions of civil society in the Russian Federation, in order to promote the development of the Russian Federation economy, create favorable conditions for entrepreneurial activity and protect their rights and interests. The author emphasizes the importance of interaction between the government and business through the system of CCI. Within the framework of this interaction, the author pays significant attention to the functional and practical role of CCI in protecting the rights of entrepreneurs.

It should be emphasized that chambers of commerce and industry act as representatives of entrepreneurs in their interactions with government bodies. Constitutionalism emphasizes the importance of protecting the rights and freedoms of all citizens, which are the ideals of civil society. However, as institutions of civil society, chambers of commerce and industry must protect the rights and interests of businesses without infringing on the rights and freedoms of citizens and promoting the development of civil society.

KEYWORDS: Chamber of Commerce and Industry, legal expertise, anti-corruption expertise, legislative activity, civil society institutions, and entrepreneurship

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ:

Шаповалова, М. И. Роль торгово-промышленных палат в Российской Федерации в защите прав предпринимателей конституционно-правовые аспекты / М. И. Шаповалова. – Текст: непосредственный // Вестник юридического факультета Южного федерального университета. – 2026. – Т. 13, № 1. – С. 149–153. – DOI: 10.18522/2313-6138-2026-13-1-21

FOR CITATION:

Shapovalova, M. I. (2026) The Role of Chambers of Commerce and Industry in the Russian Federation in Protecting the Rights of Entrepreneurs: Constitutional and Legal Aspects. *Bulletin of the Law Faculty, SFEDU*. 13(1): 149–153 [in Russ.]. DOI: 10.18522/2313-6138-2026-13-1-21

Законотворческая деятельность торгово-промышленных палат (ТПП) представляет собой процесс, в котором ТПП участвует в разработке проектов законов и других нормативных актов в соответствии с Законом РФ от 07.07.1993 № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (далее – Закон о ТПП). Инициативы ТПП в области законотворчества в основном направлены на улучшение законодательства, касающегося предпринимательской деятельности в России.

На VIII Съезде ТПП РФ, который прошел 26 февраля 2021 года [8], были утверждены Приоритетные направления деятельности ТПП РФ на 2021–2025 годы, формирующие стратегию ее развития. Одним из ключевых направлений работы ТПП РФ является улучшение законодательства и практики его применения с целью упрощения условий для ведения бизнеса и уменьшения административных барьеров.

Данное направление реализуется через правовые экспертизы, антикоррупционные проверки, участие экспертов ТПП в заседаниях Комиссии Правительства РФ по законотворческой деятельности, отраслевых Комитетов Государственной Думы РФ, а также в совещательных органах власти при обсуждении законопроектов [6].

Законотворчество торгово-промышленных палат имеет большое значение для формирования правовой среды, способствующей развитию бизнеса. Оно основывается на конституционных нормах, гарантирующих гражданам и организациям право участвовать в управлении государственными делами (статья 32 Конституции РФ). ТПП РФ, представляя интересы предпринимателей, фактически выступает в роли представителя бизнеса в процессе законотворчества.

Также следует отметить, что статья 34 Конституции РФ о защите прав на частную соб-

ственность и предпринимательскую деятельность является конституционной основой участия торгово-промышленных палат в разработке законопроектов, затрагивающих права и свободы предпринимателей.

В процессе экспертизы проектов правовых актов осуществляется анализ предмета регулирования, его роли в системе российского законодательства, а также соответствия действующему законодательству. Кроме этого, проводится оценка потенциальных последствий принятия проектов с точки зрения соблюдения интересов общества и предпринимателей.

Правовой основой для проведения экспертизы проектов являются Закон о ТПП (статьи 12, 16) и Устав ТПП России. В соответствии с ними требования к проведению экспертизы установлены Положением и Методическими рекомендациями «Об экспертизе проектов правовых актов в ТПП Российской Федерации».

В процессе конституционной реформы – 2020 г. ТПП РФ активно предлагала Рабочей группе свои предложения для рассмотрения. В итоге учтена крайне важная для бизнеса поправка в статью 114 Конституции РФ о том, что Правительство РФ содействует развитию предпринимательства и частной инициативы [2].

Важным направлением деятельности ТПП РФ в сфере законотворчества является участие в сессиях Государственной Думы РФ.

В частности, в весеннюю сессию 2024 года депутаты учли поправки и предложения ТПП РФ при обсуждении законопроектов, касающихся предпринимательской деятельности. В частности, инициативы палаты затрагивали налоговую политику. Был принят закон № 176-ФЗ, который вводит новые параметры налоговой системы с 1 января 2025 года [5].

Кроме этого, 2 июля 2024 года вице-президент ТПП РФ Д. Курочкин принял участие в заседании рабочей группы Государственной

думы РФ, посвященном инфраструктурному обеспечению реализации инвестиционных проектов. В ходе заседания рассматривались: проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» и ключевые направления государственного регулирования инженерной деятельности в России [9].

Оценку регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов можно рассматривать как механизм законотворческой деятельности, направленный на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

Так, ТПП РФ в рамках ОРВ провела экспертизу законопроекта Минфина РФ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Этот законопроект предлагает меры по улучшению налогового регулирования для территорий опережающего развития, свободного порта «Владивосток», Арктической зоны Российской Федерации, особых экономических зон, а также свободной экономической зоны в Крыму и Севастополе. Устанавливаются ограничения для новых резидентов, получивших статус участника свободной экономической зоны или резидента территории опережающего развития после 1 января 2024 года. В случае несоответствия требованиям, указанным в новой статье 56.1 НК РФ, налогоплательщики теряют налоговые преференции в виде пониженных ставок и (или) налоговых льгот.

Не поддержанные ТПП РФ вводимые законопроектом барьеры для получения налоговых выгод могут существенно ограничить количество новых резидентов (участников) свободных экономических зон и территорий опережающего развития. В настоящее время завершена процедура оценки регулирующего воздействия, однако проект не был передан на рассмотрение в Правительство РФ [7].

Составление аналитических записок о состоянии и проблемах законодательства также является важным направлением деятельности ТПП РФ. В таких документах фиксируются наиболее значимые события в области законотворчества, выделяются ключевые особенности новых или измененных правовых актов, а также их положительные и отрицательные аспекты, включая перспективы дальнейшего

развития общественных отношений с учетом действия соответствующих нормативных актов. В частности, в аналитической записке ТПП РФ о состоянии и проблемах законотворчества № 184 за сентябрь 2023 г. отмечено, что ТПП РФ не поддерживает законопроект «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» [1].

Серьезным направлением законотворческой деятельности системы ТПП стало проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (или проектов таких актов).

Согласно Федеральному закону «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», институты гражданского общества могут проводить такую экспертизу за собственные средства. Порядок аккредитации экспертов устанавливается федеральным органом, отвечающим за юстицию.

При этом в научной литературе отмечается, что мнения, представленные независимыми антикоррупционными специалистами, часто игнорируются разработчиками нормативных актов. Это связано с тем, что квалификация некоторых экспертов может быть недостаточной, а статус их заключений не всегда признан. Однако заключения, предоставленные авторитетными организациями, часто получают ответ от разработчиков о том, что ряд выявленных факторов устранен [3, с. 168].

Аккредитация Торгово-промышленной палаты Ростовской области в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы, Минюстом России непрерывно продлевается (распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации от 13.11.2024 № 1438-р).

Следует отметить, что заключения ТПП РФ и региональных торгово-промышленных палат всегда принимаются соответствующими разработчиками. По результатам рассмотрения в адрес ТПП направляется ответ о рассмотрении предложений по устранению коррупциогенных факторов. Так, Торгово-промышленная палата Ростовской области с 2009 года проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р).

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области, утв. Постановлением Правительства Ростовской области от 30.09.2015 № 9, Торгово-промышленная палата Ростовской области проводит антикоррупционные экспертизы законопроектов Ростовской области в целях выявления факторов, способствующих проявлению коррупции.

ТПП Ростовской области подготовлено заключение, в котором выявлены коррупциогенные факторы Постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 30.05.2014 № 412». Согласно требованиям о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на приобретение оборудования, машин и механизмов для молочного скотоводства определены показатели в отношении конкретного получателя субсидии, а именно необходимо достигнуть определенного количества произведенного молока в году. В заключении было установлено отсутствие взаимосвязи между предоставлением субсидии на покрытие затрат на приобретение оборудования и количеством произведенного молока в году, поскольку увеличение количества произведенного молока зависит от многих факторов, среди которых приобретение оборудования не всегда является определяющим [4].

Таким образом, система ТПП в Российской Федерации осуществляет роль по защите прав и интересов предпринимателей путем участия в законотворческой деятельности. Нормативные правовые акты, в том числе непосредственно затрагивающие предпринимательскую деятельность, внимательно исследуются экспертами ТПП.

Важно отметить, что успешная реализация сотрудничества между органами власти и торгово-промышленными палатами требует регулярного обмена информацией и активного вовлечения представителей бизнеса в обсуждение новых законопроектов. Прозрачность процессов и доступность информации о планируемых изменениях в законодательстве создают предпосылки для конструктивного диалога.

Дополнительно необходимо развивать платформы для обратной связи, которые по-

зволят предпринимателям своевременно выражать свои мнения по законодательным инициативам.

Важно, чтобы органы власти не только признавали значимость этого института, но и активно искали пути для его интеграции в процесс разработки новых норм и правил. Создание рабочих групп, включающих представителей торгово-промышленных палат, может стать одним из эффективных решений для улучшения взаимодействия и достижения общей цели – создания благоприятных условий для развития бизнеса.

Список использованных источников

1. Аналитическая записка ТПП РФ о состоянии и проблемах законотворчества № 184 за сентябрь 2023 года // Официальный сайт ТПП РФ. URL: <https://www.tpprf-leasing.ru/analytics/analiticheskaya-zapiska-tpp-rf-o-sostoyanii-i-problemah-zakonotvorchestva-184-za-sentyabr-2023-goda> (дата обращения: 01.10.2025).

2. Глава ТПП РФ сказал, что он думает о поправках к Конституции // Официальный сайт ТПП РФ. URL: <https://news.tpprf.ru/ru/opinion/2347189> (дата обращения: 01.10.2025).

3. Долотов Р. О., Крылова Д. В. Перспективы повышения эффективности института независимой антикоррупционной экспертизы // Журнал российского права. 2019. № 10. С. 163–173.

4. Заключение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводимой экспертами ТПП Ростовской области в 2021 году // Официальный сайт ТПП Ростовской области. URL: <https://tppro.ru/projects/legal/archiv-zaklyucenii-2021> (дата обращения: 01.10.2025).

5. Катырин С. В весеннюю сессию Госдумы был реализован ряд предложений ТПП РФ по поддержке бизнеса // Официальный сайт ТПП РФ. URL: <https://smolenskcci.ru/2024/08/01/sergej-katyrin-v-vesennjuju-sessiju-gosdumy-by-l-realizovan-rjad-predlozhenij-tpp-rf-po-podderzhke-biznesa> (дата обращения: 01.10.2025).

6. Перечень основных мероприятий с участием Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на октябрь 2025 года // Официальный сайт ТПП РФ. URL: <https://www.tpprf.ru/ru/plans> (дата обращения: 01.10.2025).

7. Проект Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (ID проекта: 02/04/06-23/00139660) // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. URL: <https://regulation.gov.ru/projects/139660> (дата обращения: 01.10.2025).

8. VIII Съезд ТПП РФ: подведены итоги, определены приоритетные направления деятельности // Официальный сайт ТПП РФ. URL: <https://news.tpprf.ru/ru/news/2332074> (дата обращения: 01.10.2025).

9. ТПП РФ активно участвует в обсуждении задач государственного регулирования инженерной деятельности в России // Официальный сайт ТПП РФ. URL: <https://news.tpprf.ru/ru/news/5815507> (дата обращения: 01.10.2025).

References

1. Analytical note of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation on the state and problems of lawmaking No. 184 for September 2023. *Official website of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation*. Available at: <https://www.tpprf-leasing.ru/analytics/analiticheskaya-zapiska-tpp-rf-o-sostoyanii-i-problemah-zakonotvorchestva-184-za-sentyabr-2023-goda> (date of access: 01.10.2025) [in Russ.].

2. The head of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation said what he thinks about amendments to the Constitution. *Official website of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation*. Available at: <https://news.tpprf.ru/ru/opinion/2347189> (date of access: 01.10.2025) [in Russ.].

3. Dolotov R. O., Krylova D. V. Prospects for Improving the Efficiency of the Institute of Independent Anti-Corruption Expertise. *Journal of Russian Law*. 2019. No. 10. P. 163–173 [in Russ.].

4. Conclusions of the independent anti-corruption expert review of regulatory legal acts and draft regulatory legal acts conducted by experts of the Rostov Region Chamber of Commerce and Industry in 2021. *Official website of the Rostov Region Chamber of Commerce and Industry*. Available at: <https://tppro.ru/projects/legal/axiv-zaklyucenii-2021> (date of access: 01.10.2025) [in Russ.].

5. Katyrin S. During the spring session of the State Duma, a number of proposals of the Russian Chamber of Commerce and Industry on business support were implemented. *Official website of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation*. Available at: <https://smolenskcci.ru/2024/08/01/sergej-katyrin-v-vesennjuju-sessiju-gosdumy-byl-realizovan-rjad-predlozhenij-tpp-rf-po-podderzhke-biznesa> (date of access: 01.10.2025) [in Russ.].

6. List of main events with the participation of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation for October 2025. *Official website of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation*. Available at: <https://www.tpprf.ru/ru/plans> (date of access: 01.10.2025) [in Russ.].

7. Draft Federal Law “On Amendments to Parts One and Two of the Tax Code of the Russian Federation” (Project ID: 02/04/06-23/00139660). *Federal Portal of Draft Regulatory Legal Acts*. Available at: <https://regulation.gov.ru/projects/139660> (date of access: 01.10.2025) [in Russ.].

8. VIII Congress of the Russian Chamber of Commerce and Industry: results summed up, priority areas of activity identified. *Official website of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation*. Available at: <https://news.tpprf.ru/ru/news/2332074> (date of access: 01.10.2025) [in Russ.].

9. The Russian Chamber of Commerce and Industry actively participates in the discussion of the tasks of state regulation of engineering activities in Russia. *Official website of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation*. Available at: <https://news.tpprf.ru/ru/news/5815507> (date of access: 01.10.2025) [in Russ.].

Поступила в редакцию 05.12.2025

Received December 05, 2025